

Notat

Odder Kommune

Forslag til Kommuneplan 2025 - 2037

Afgrænsning af miljøvurdering

Version 1

Udarbejdet af RANS

Kontrolleret af ANTH

Godkendt af LIE

1 Baggrund

Odder Kommune har igangsat udarbejdelse af en revideret kommuneplan, som skal lede frem til vedtagelse af Kommuneplan 2025-2037.

Forslaget til Kommuneplan 2025 er udarbejdet på grundlag af Planstrategi 2023, som udgør strategien, der lægges til grund for revisionen af kommuneplanen. Planstrategi 2023 blev endeligt vedtaget af Kommunalbestyrelsen i maj 2024. Strategien omhandler 10 temaer:

- Bebyggelse
- Infrastruktur
- Forebyggelse af miljøkonflikter
- Lokalplanrammer
- Landskabet
- Natur og skov
- Landbrug
- Ferie- og fritidsanlæg
- Tekniske anlæg
- Agenda 21

I planstrategien indgår en nærmere gennemgang af emnerne i forhold til redegørelse for udvikling (siden sidste kommuneplanrevision), nationale interesser samt forslag til planlægningsmæssigt fokus i Kommuneplan 2025-2037.

Planstrategien er udarbejdet som det strategiske grundlag for en kommende revision af kommuneplanens retningslinjer og rammer. Med Planstrategi 2023 er det overordnede fokus på to emner i form af Bæredygtige byer og landsbyer samt Bæredygtige landskaber.

Det grundlæggende princip i Bæredygtige byer og landsbyer omhandler, at en bæredygtig by ikke kun skal forholde sig til klimaet, men også til de sociale og økonomiske aspekter. En bæredygtig by udnytter sine ressourcer hensigtsmæssigt og er samtidig en by mennesker har lyst til at bo i.

Det grundlæggende princip i Bæredygtige landskaber omhandler arealanvendelsens centrale rolle i den grønne omstilling. Land er en knap ressource. Der skal være plads til mere biodiversitet, mere natur, flere vådområder, mere skov og flere energilandskaber samtidig med, at der skal være plads til landbruget og den vigtige fødevareproduktion.

Planstrategi 2023 bygger på input fra workshop med Kommunalbestyrelsen og 2 workshops med borgerne i Hou og Odder. Borgerne har også været inddraget i tilblivelsen af forslaget til Kommuneplan 2025-2037.

Forslaget til Kommuneplan 2025 skal behandles politisk i vinteren 2024-2025 med henblik på, at kommunalbestyrelsen beslutter at fremlægge planforslaget i høring i min. 8 uger hen over foråret 2025.

Siden den seneste kommuneplanrevision er der foretaget ændringer af kommuneplanens rammebestemmelser og arealudlæg gennem vedtagelse af en række kommuneplantillæg. Kommuneplantillæggene samt senere vedtagne lokalplaner er vurderet efter reglerne i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) i forbindelse med tilvejebringelsen af planerne.

2 Krav om miljøvurdering

Ifølge gældende lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) – lovbekendtgørelse nr. 4 af 03/01/2023 med senere ændringer – skal et kommuneplanforslag miljøvurderes, såfremt planen indeholder rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter på lovens bilag 1 og 2, der vurderes at kunne medføre en væsentlig indvirkning på miljøet.

Odder Kommune har afgjort, at revision af kommuneplanen falder ind under miljøvurderingslovens § 8 stk. 1 nr. 1:

§ 8. Myndigheden skal gennemføre en miljøvurdering af planer og programmer, hvor disse 1) udarbejdes inden for landbrug, skovbrug, fiskeri, energi, industri, transport, affaldshåndtering, vandforvaltning, telekommunikation, turisme, **fysisk planlægning og arealanvendelse og fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til de projekter, der er omfattet af bilag 1 og 2**

Centrale dele af bestemmelsen er fremhævet med rødt.

Formålet med at udarbejde en miljøvurdering af forslag til kommuneplan er at synliggøre og vurdere planens potentielle miljømæssige konsekvenser (både positive og negative), som kan danne baggrund for eventuelle tilretninger af planen frem mod den endelige vedtagelse.

I sagens natur er miljøvurdering af forslag til ny kommuneplan afgrænset til vurderinger på et overordnet niveau, hvor nærmere vurdering af de konkrete konsekvenser vil afhænge af den efterfølgende mere detaljerede planlægning. Disse efterfølgende planer vil ligeledes være omfattet af miljøvurderingsloven.

3 Afgrænsning af miljøvurderingen

Afgrænsningen tager udgangspunkt i miljøvurderingslovens § 8 stk. 1 og § 11 samt i relevante klagenævnsafgørelser.

Der tages udgangspunkt i klagenævnsafgørelse NMK-41-00213 af 20. juli 2015¹, hvor klagenævnet afgør, at "ved revision af eksisterende kommuneplaner er kravet om miljøvurdering i almindelighed begrænset til de dele af kommuneplanforslaget som indeholder ændringer i forhold til den gældende kommuneplan...". Klagenævnet afgør desuden, at kommuneplanforslaget alene fastlægger visioner og

¹ NMK-41-00213 via link <https://mfkn.naevneneshus.dk/afgoerelse/1eca03f0-0910-4f0a-a2e3-07c86f21373a?highlight=mindre%20%C3%A6ndringer%20i%20plan>

planer for ændring i detailhandelsarealer, men at disse ikke følges af konkrete ændringer i kommuneplanrammerne. Emnet skal ikke miljøvurderes, da der ikke ændres i rammerne for fremtidige anlægstilladelser.

Jf. klagenævnsafgørelserne skal miljøvurderingen begrænses til de ændringer der foretages ift. den gældende kommuneplan. Den gældende Kommuneplan 2021-2033 for Odder Kommune blev miljøvurderet i forbindelse med udarbejdelse af planen. Miljøvurdering af forslag til Kommuneplan 2025 tager derfor udgangspunkt i at vurdere på de planlægningsmæssige ændringer, som Odder Kommune ønsker at gennemføre i forhold til den gældende kommuneplan. Der er således ikke tale om en miljøvurdering af planforslagets samlede indhold, da allerede gældende planlægning ikke miljøvurderes. Miljøvurdering af planforslaget udarbejdes i overensstemmelse med miljøvurderingslovens afsnit II.

Lovændringer og statslige udpegninger, som kommunerne direkte viderefører i planen, f.eks. Natura 2000, kystnærhedszone osv., skal heller ikke miljøvurderes.

En kommuneplan indeholder retningslinjer og rammer for lokalplaner jf. planlovens §§ 11a og 11b. Det er særligt disse dele af kommuneplanen, der udgør konkrete rammer for fremtidige anlægstilladelser.

Afgrænsningen af miljørapportens indhold, jf. miljøvurderingsloven § 11, er foretaget ved at gennemgå planændringer, og vurdere, om hver enkelt planændring fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter på bilag 1 eller 2 i miljøvurderingsloven, samt hvorvidt ændringen potentielt medfører påvirkninger af miljøet, herunder væsentlig påvirkning på internationale naturbeskyttelsesområder. Afgrænsningen målrettes til en beslutning om, at miljørapporten alene skal belyse de planændringer, som kan medføre væsentlige miljøpåvirkninger. Forslaget til afgrænsningen sendes i høring hos berørte myndigheder i henhold til miljøvurderingslovens bestemmelser.

3.1 Fastlæggelse af miljøvurderingens indhold

Kravene til miljøvurderingens indhold fremgår af miljøvurderingslovens § 12 og bilag 4.

Generelt skal en plan miljøvurderes ud fra et bredt miljøbegreb, og det er den sandsynlige væsentlige miljøpåvirkning, der skal fastlægges, beskrives og evalueres. Udgangspunktet for miljøvurderingen er et meget bredt og omfattende miljøbegreb, der blandt andet rummer den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv. Der er på det nuværende trin i processen ikke grundlag for at vurdere, at planens ændringer ikke potentielt vil kunne medføre en væsentlig påvirkning af nogen af de nævnte miljøemner.

Miljørapporten skal samtidig kun indeholde de oplysninger, der med rimelighed kan forlanges under hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder, samt til, hvor detaljeret planen er, og på hvilket trin i planhierarkiet, planen befinder sig.

Da en kommuneplans rammebestemmelser og retningslinjer både udgør grundlaget for efterfølgende detaljeret lokalplanlægning, og fungerer som et direkte administrationsgrundlag for efterfølgende konkrete tilladelser mv., skal dette afspejles i, hvor konkret planen miljøvurderes.

3.2 Identificering af emner til miljøvurdering

Kommuneplanrevisionen rummer ændringer i retningslinjer, retningslinjekort og rammeudlæg. Flere retningslinjer omskrives, så formuleringerne bliver mere præcise, eller sammenskrives så den fremtidige administration lettes.

Kommuneplanforslaget indeholder følgende planændringer, som foreslås miljøvurderet jf. afgrænsningsskemaet vedlagt som bilag A:

- Retningslinje Byvækst (nye arealudlæg og ændret administration af arealer)
- Retningslinje Byggeri på landet (nye arealudlæg/udpegninger. Strategisk planlægning for byerne Assedrup, Norsminde og Boulstrup)
- Retningslinje Veje (ændring i retningslinje fastlægger rammen for fremtidige anlægstilladelser)
- Retningslinje Værdifulde kulturmiljøer (ændringer medfører ændret anvendelse)
- Retningslinje Grønt Danmarkskort (ændringer i udpegninger på retningslinjekort)
- Retningslinje Lavbundsarealer, der udpeges til vådområder til forebyggelse af klimaforandringer og reduktion af næringsstoffer (ny retningslinje og nyt retningslinjekort)
- Retningslinje Skovrejsning, ønsket (ændringer i udpegninger på retningslinjekort)
- Retningslinje Cykel-, vandreruter og ridentier (ændringer i udpegninger på retningslinjekort)
- Retningslinje Rekreative anlæg (ændringer i udpegninger på retningslinjekort)
- Retningslinje Vindmøller (ændringer i udpegninger på retningslinjekort)
- Retningslinje Solcelleanlæg (ændringer i udpegninger på retningslinjekort)
- Ændringer i kommuneplanrammer (nye rammer / ændringer i geografi. Samtlige ændringer af rammerne fremgår af bilag A.

Miljøvurderingsloven fastlægger, at kommuneplanændringerne skal vurderes op imod relevante alternativer, og som minimum det såkaldte referencescenarie.

Da der ikke har været alternative planer bragt i forslag, vurderes det alene at være relevant at vurdere ift. referencescenariet. Referencescenariet vil være, at kommuneplanen ikke ændres, hvilken resulterer i en videreførelse af den udvikling, som den gældende kommuneplan giver mulighed for.

4 Miljøvurderingsprocessen

Den samlede miljøvurderingsproces består af fem faser, som kort beskrives i det følgende:

Første fase bruges til at afgrænse indholdet af miljøvurderingen og til at høre berørte myndigheder for at afdække relevant viden i arbejdet med miljøvurderingen. Afgrænsningen foretages på baggrund af de identificerede planændringer.

Dette afgrænsningsnotat er udarbejdet som dokumentation for Odder Kommunes afgørelse om miljørapportens afgrænsning og indhold, og tjener samtidig som grundlag for høringsen af berørte myndigheder.

Anden fase består af selve miljøvurderingen og udarbejdelse af miljørapporten. Miljøvurderingen indeholder en beskrivelse og vurdering af planens sandsynlige indvirkning på de miljøparametre, der er afgrænset ved den forudgående afgrænsning.

Tredje fase er høringsfasen, hvor offentligheden og berørte parter får mulighed for at udtale sig om planforslaget og miljøvurderingen.

Miljøvurderingsrapporten fremlægges i offentlig høring sammen med kommuneplanforslaget således, at offentligheden kan forholde sig til planens eventuelle indvirkning på miljøet.

Fjerde fase består i planens endelige godkendelse eller vedtagelse, planmyndighedens sammenfattende redegørelse og dennes offentliggørelse sammen med offentliggørelsen af den vedtagne plan.

Ved kommuneplanens endelige vedtagelse skal der således iht. miljøvurderingslovens § 13, stk. 2 foreligge en sammenfattende redegørelse, der redegør for eventuelle ændringer i planen som følge af miljøvurderingens konklusioner og borgernes bemærkninger til planforslaget og miljøvurderingsrapporten.

Femte fase er den opfølgende overvågning af planens miljømæssige konsekvenser i overensstemmelse med det overvågningsprogram, der er fastlagt i miljørapporten.

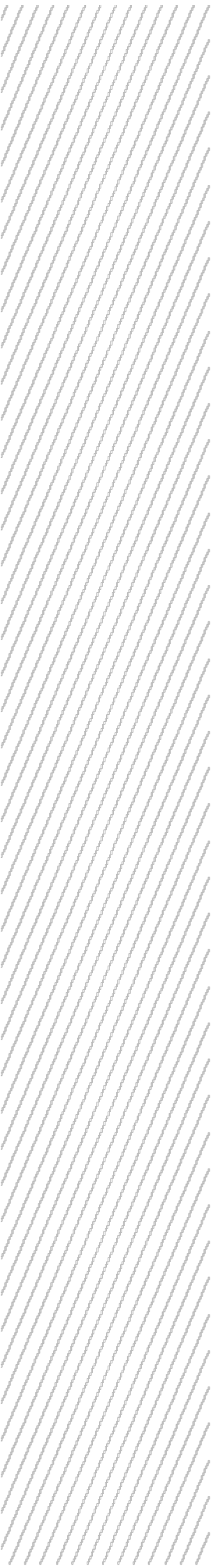
Overvågningen skal i videst muligt omfang ske via eksisterende sektorovervågningsprogrammer, således at unødigt opstilling af særskilte overvågningsprogrammer undgås.

5 Høring af berørte myndigheder

Jævnfør miljøvurderingslovens § 32 skal den myndighed, der tilvejebringer en plan med tilhørende miljøvurdering, foretage en høring af berørte myndigheder, inden der tages endeligt stilling til, hvor omfattende og detaljerede oplysninger, der skal indgå i miljørapporten.

Miljøvurderingsloven definerer i § 5 stk. 1 nr. 2, at en berørt myndighed er en myndighed, som på grund af dens specifikke miljøansvar eller lokale og regionale kompetencer kan forventes at blive berørt af planens, programmets eller projektets indvirkning på miljøet. Odder Kommune har vurderet, at følgende myndigheder kan være berørte myndigheder ift. ændringerne i rammer og retningslinjer i forslag til Kommuneplan 2025:

- Plan- og Landdistriktsstyrelsen (høring vedr. nye arealudlæg til byudvikling og erhverv) – plst@plst.dk
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (høring i forhold til bevaringsværdigt landskab) – mail@sgav.dk
- Miljøstyrelsen (høring vedr. landskab og lavbund samt øvrige retningslinjer og arealudlæg, der berører styrelsens resortområde) – mst@mst.dk
- Vejdirektoratet (høring vedr. nye arealudlæg der kan berøre statsveje) – vd@vd.dk
- Aarhus Stift (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke ind- og udsyn fra kirkerne) – kmaar@km.dk
- Moesgaard Museum (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke arkæologiske og kulturhistoriske værdier) – ark@moesgaardmuseum.dk
- Slots- og Kulturstyrelsen (høring vedr. nye arealudlæg der kan påvirke arkæologiske og kulturhistoriske værdier) – post@slks.dk
- Energistyrelsen (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke eksisterende og planlagte ledningsnet) – ens@ens.dk
- Forsvarsministeriets ejendomsstyrelse (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke forsvarsaktiviteter) – fes@mil.dk
- Fredningsnævnet for Midtjylland, østlig del (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke forslag til fredninger) – midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk

- 
- Trafikstyrelsen (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke styrelsens resortområde)- info@trafikstyrelsen.dk
 - Kystdirektoratet (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke forvaltning af kystområderne) - kdi@kyst.dk
 - Naturstyrelsen (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke forvaltning af skove og andre naturområder samt særligt beskyttede arter) – nst@nst.dk
 - Naturstyrelsen Søhøjlandet (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke forvaltning af skove og andre naturområder samt særligt beskyttede arter) – SHL@nst.dk
 - Østjyllands Brandvæsen (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke beredskabets interesseområde, brandslukning og brandforebyggelse) - brandvaesen@ostbv.dk
 - Aarhus Kommune (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke interesser i nabokommunen) - kommuneplan@mtm.aarhus.dk
 - Skanderborg Kommune (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke interesser i nabokommunen) – skanderborg.kommune@skanderborg.dk
 - Horsens Kommune (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke interesser i nabokommunen) – horsens.kommune@horsens.dk
 - Region Midtjylland, Regional Udvikling (høring vedr. nye arealudlæg, der kan påvirke regionens interesser ift. regional udvikling) – regional-udvikling@ru.rm.dk
 - SAMN – mail@samn.dk